

ร่างรายงานโครงการต่อต้านรูปแบบการทำงานที่ไม่เป็นที่ยอมรับในอุตสาหกรรมประมงและอาหารทะเล
ไทยหรือโครงการ “สิทธิบนเรือจนถึงฝั่ง”

การประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 3

20 ธันวาคม พ.ศ. 2559 เวลา 10.00 – 12.00 น. ที่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกต ห้องบอลรูม-ซี

วาระที่ 1 กล่าวต้อนรับ

มด.ปทุมทริก สมิตี ปลัดกระทรวงแรงงานกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม การประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 2 มีขึ้นเมื่อวันที่ 14 กันยายน พ.ศ. 2559 โดยมีตัวแทนเข้าร่วมอย่างพร้อมเพรียงจากรัฐบาล สมาคมอุตสาหกรรม องค์การประชาสังคม คณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทยและไอแอลโอ การประชุมครั้งนั้นให้ความเห็นชอบต่อขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานและการคัดเลือกสำนักงานในพื้นที่ วัตถุประสงค์หลักของการประชุมในวันนี้คือการติดตามความคืบหน้าภายในช่วงเวลาสามเดือนที่ผ่านมา

คุณลุยซา ราเกอร์ อุปทูตของคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทยแสดงความยินดีกับความคืบหน้าในวัตถุประสงค์ที่ 1 ในการวิเคราะห์ช่องว่างสำหรับพิธีสารฉบับที่ 29 และอนุสัญญาฉบับที่ 188 และความพยายามที่มีอย่างต่อเนื่องที่จะให้สัตยาบันต่อข้อตกลงต่างๆ ในปีพ.ศ. 2560 ตลอดจนยินดีกับความพยายามของรัฐบาลไทยที่จะให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาฉบับที่ 87 และ 98 สำหรับวัตถุประสงค์ที่ 2 คณะผู้แทนฯ พอใจที่รัฐบาลวางแผนที่จะเพิ่มจำนวนผู้ตรวจแรงงานเป็น 1,500 คนและเพิ่มจำนวนล่ามแปลภาษาสำหรับการตรวจแรงงานด้วย สำหรับวัตถุประสงค์ที่ 3 มาตรฐานการใช้แรงงานที่ดี (GLP standards) เป็นจุดเริ่มต้นที่ดีและเล็งเห็นถึงความพยายามที่จะมีการทบทวนมาตรฐานการใช้แรงงานที่ดี สำหรับวัตถุประสงค์ที่ 4 คณะผู้แทนฯ เฝ้ารอคอยการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ต่างๆ สุดท้าย คณะผู้แทนฯ ขอขอบคุณกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำหรับการมีส่วนร่วมในโครงการ คณะผู้แทนฯ ยังคงหวังการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในช่วงเวลาอันใกล้

วาระที่ 2 สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 2 และการรับรองรายงานการประชุม
ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเชิญนางพัฒนา พันธุ์พัก ผู้อำนวยการสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศในฐานะกองเลขานุการได้ทำการสรุปประเด็นสำคัญของการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 2 เธอระบุว่าการประชุมครั้งที่ 2 ได้รับรองขอบเขตการทำงาน(TOR) ของคณะทำงานที่ 1 และ 2 ที่ประชุมยังรับรองการคัดเลือกจังหวัดพังงาเป็นที่ตั้งสำนักงานในพื้นที่และเลือกจังหวัดชุมพรเป็นหนึ่งใน

พื้นที่หลัก (จากอีกตัวเลือกหนึ่งคือประจวบคีรีขันธ์)ให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับกรอบการติดตามและประเมินผล แต่ก็มอบหมายให้ไอแอลโอไปจัดทำกรอบดังกล่าวให้แล้วเสร็จและส่งมอบเป็นเอกสารให้กับประธานร่วมภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2559 เพื่อการพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการโครงการ ให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับแผนงานที่เสนอสำหรับปีพ.ศ. 2559 – 2560 ที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับคำอธิบายสรุปเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์โครงการที่จะมีการพิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป ที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ และสัดส่วนเทียบกับงบประมาณทั้งหมด

ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเชิญคุณนิลิม บารัวอาห์ ว่าที่ผู้อำนวยการประจำประเทศของไอแอลโอกล่าว เขาเสริมว่ามีความคืบหน้าที่สำคัญในวัตถุประสงค์ที่ตั้งใจ โดยเฉพาะจากการที่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมาร่วมกันวางแผนกิจกรรมสำหรับไตรมาสถัดไป ไอแอลโอยินดีเปิดรับข้อเสนอจากองค์กรประชาสังคม/สหภาพแรงงานเกี่ยวกับกิจกรรมในระดับพื้นที่ ในส่วนของการจัดหาแรงงาน ค่าธรรมเนียมในการจัดหางานควรเป็น 0% ไอแอลโอพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานที่เป็นธรรมและจัดการประชุมไตรภาคีให้ผู้เชี่ยวชาญได้ปรึกษาหารือ อนุสัญญาไอแอลโอฉบับที่ 181 มีเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดหางานและจ้างงานที่เป็นธรรม เขากล่าวถึงตัวชี้วัดของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่น แรงงานข้ามชาติที่อยู่ในสัญญาควรสามารถยกเลิกการจ้างงานของตนได้ตามต้องการ ในการประชุมเอเชีย-แปซิฟิกครั้งที่ 16 ที่บาห์ลีในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2559 ที่ประชุมให้ความสำคัญกับการจัดหางานที่เป็นธรรมและตกลงที่จะดำเนินขั้นตอนที่จะนำไปสู่การมีเสรีภาพในการเคลื่อนย้าย

สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย (TTIA) เสนอแก้ไขบันทึกข่าวยานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 2 เพื่อให้ชัดเจนว่าสมาคมฯ ได้ส่งเสริมให้สมาชิกจัดตั้งคณะกรรมการสวัสดิการระดับโรงงานที่ประกอบด้วยแรงงานข้ามชาติ สมาคมฯ สนับสนุนแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ดี (GLP) และยินดีพูดคุยหรือเกี่ยวกับขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม: ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ไอแอลโอจะทำการปรับแก้บันทึกข่าวยานการประชุมตามความเห็นของสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย และแจกจ่ายให้ผู้เข้าร่วมประชุมอีกครั้ง

วาระที่ 3 แจ้งเพื่อทราบ

3.1 รายงานความคืบหน้าของคณะทำงานที่ 1 และ 2 (ประธานร่วมคณะทำงาน)

ประธานร่วมจากสหภาพยุโรปกล่าวว่าคณะทำงานที่ 1 (วัตถุประสงค์ไม่ได้มีการประชุมก่อนการประชุมครั้งนี้และเชิญนางพัฒนา พันธุ์พัก ผู้อำนวยการสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ ให้รายงานความคืบหน้าและกิจกรรมต่างๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ที่ 1 เธอรายงานว่ามีการจัดพูดคุยหรือและการจัดสนทนากลุ่มหลายครั้งเพื่อทำการวิเคราะห์ช่องว่างของพิธีสารฉบับที่ 29 และอนุสัญญาฉบับที่ 188 ในเดือนมกราคม คณะทำงานที่ 1 จะมีการประชุมพร้อมกับการตรวจสอบยืนยันผลการวิเคราะห์ช่องว่างสำหรับพิธีสารฉบับที่ 29 ในทำนองเดียวกัน การวิเคราะห์ช่องว่างสำหรับอนุสัญญาฉบับที่ 188 จะแล้วเสร็จในปลายเดือนธันวาคม/ต้นมกราคม และจะมีการประชุมตรวจสอบยืนยันในเดือนมกราคม/กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560

ดร. พงศ์วิจิตร พงศ์ศีลามาณี จากสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์(สรส.) รายงานภายใต้วัตถุประสงค์ที่ 4 ดร. พงศ์วิจิตรแจ้งต่อที่ประชุมว่าสรส. ได้ยื่นข้อเสนอโครงการสนับสนุนการจัดตั้งแรงงานในชลบุรีและสงขลา ให้ไอแอลโอพิจารณา สรส.เลือกสองจังหวัดนี้เนื่องจากว่ามีเครือข่ายสหภาพแรงงานอยู่แล้วและสามารถเริ่มดำเนินการได้ในปลายเดือนมกราคม/กุมภาพันธ์ข้อเสนอโครงการให้ความสำคัญกับองค์กรแรงงานเป็นด้านหลัก รวมถึงการผลักดันแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ดี สภาพการทำงานที่ดีและการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุนองค์กรของแรงงานก่อนหน้านี้สรส.และเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (MWG) ได้จัดการประชุมกับองค์กรประชาสังคมเพื่อประสานงานในพื้นที่ เขาเสริมว่าสรส.และเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (MWRN) ได้จัดงานวันแรงงานข้ามชาติสากลเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม ที่สมุทรสาครและสงขลา โดยได้รับความร่วมมือจากกระทรวงแรงงานในการมาพูดคุยเรื่องสิทธิแรงงานและนโยบายสำหรับแรงงานข้ามชาติมีผู้มาเข้าร่วมงานกว่า 400 คนในแต่ละจังหวัด

คณะทำงาน โครงการของไอแอลโอในนามของประธานร่วมทั้งสองของคณะทำงานที่ 2 รายงานเกี่ยวกับการประชุมในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2559 ของคณะทำงานที่ 2 ที่ดูแลรับผิดชอบวัตถุประสงค์ที่ 2 ว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายและวัตถุประสงค์ที่ 3 ว่าด้วยแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ดี ภายใต้วัตถุประสงค์ที่ 2 คณะทำงานที่ 2 ได้หารือกันอย่างมากในเรื่องการสร้างเสริมศักยภาพของผู้ตรวจแรงงาน พิจารณาปัญหาข้อท้าทายด้านศักยภาพอย่างเช่น การออกคำสั่ง ศักยภาพของเจ้าหน้าที่และข้อจำกัดเรื่องล่าม ภายใต้วัตถุประสงค์ที่ 3 คณะทำงานที่ 2 ได้ประชุมเมื่อสิ้นสุดการปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ดีกับฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่ใช้เวลาหนึ่งสัปดาห์ผู้เข้าร่วมเห็นตรงกันในหลักการว่าแผนการแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีควรได้รับการผลักดันอย่างจริงจังมากขึ้นและทำให้น่าเชื่อถือมากขึ้น ข้อเสนอปรับแก้มาตรฐานแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีจะได้รับการนำเสนอในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560 และจากนั้นก็จะมี การปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีรอบที่สองในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2560 อนุสัญญาฉบับที่ 188 ว่าด้วยการทำงานในภาคประมงก็ได้รับการหารือกันอย่างละเอียด รวมถึงการใช้มาตรฐานต่างๆ กับแรงงาน กัปตันเรือ เจ้าของเรือและเรือ และเรื่องการใช้บทบัญญัติ ‘ยึดหยุ่น’ ของอนุสัญญาต่างๆ ในกระบวนการให้สัตยาบันของไทย

มติที่ประชุม: ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของคณะทำงานทั้งสองคณะและรับทราบว่าทั้งสองคณะจะมีการประชุมอีกครั้งก่อนการประชุมคณะกรรมการอำนวยการ โครงการครั้งถัดไป

3.2 รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับกิจกรรมโครงการ (เจ้าหน้าที่โครงการของไอแอลโอ)

ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเชิญคณะทำงานโครงการของไอแอลโอให้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับกิจกรรมต่างๆ ทั้งที่ผ่านไปแล้วและกำลังจะมีขึ้นภายใต้วัตถุประสงค์แต่ละข้อ

วัตถุประสงค์	กิจกรรมที่ทำไปแล้ว	กิจกรรมที่จะมีขึ้น
1	<p>(1.1) กรอบภาระงาน (TOR) ของการวิจัยข้อมูลพื้นฐาน และการสำรวจอุตสาหกรรมเรื่องแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดี</p> <p>(1.2) จัดการประชุมไตรภาคีเพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับพิธีสารฉบับที่ 29 และอนุสัญญาฉบับที่ 188 จำนวนสิบครั้งและยื่นร่างการวิเคราะห์ช่องว่างของพิธีสารฉบับที่ 29 ให้กับรัฐบาล</p> <p>(1.3) สนับสนุนการพัฒนาแผนปฏิบัติการร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย/กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการลงพื้นที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก(PIPO)</p>	<p>(1.1) ออกแบบ/ทบทวนแก้ไขเครื่องมือวิจัยข้อมูลพื้นฐาน</p> <p>(1.2) ยื่นร่างการวิเคราะห์ช่องว่างให้กับรัฐบาล จัดประชุมตรวจสอบยืนยันผลสำหรับพิธีสารฉบับที่ 29 และอนุสัญญาฉบับที่ 188 และให้การสนับสนุนทางวิชาการแก่คณะกรรมการร่าง</p> <p>(1.3) สนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการและให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในกระบวนการวางแผน</p>
2	<p>(2.1) พิจารณาปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการตรวจแรงงานและการประเมินอย่างมีประสิทธิภาพ และประชุมคณะทำงานที่ 2</p> <p>(2.2) ทบทวนและปรับแก้เอกสารฝึกอบรมการตรวจแรงงาน</p>	<p>(2.1) จัดทำแผนตรวจแรงงานอย่างครอบคลุมรอบด้าน</p> <p>(2.2) ทบทวนและปรับแก้เอกสารฝึกอบรมการตรวจแรงงานและวางแผนฝึกอบรมและจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ 120 คนใน 22 จังหวัด</p>

		(2.3) สนับสนุนการประสานงานระหว่างกระทรวง
3	(3.1) สนับสนุนการประสานงานคณะทำงานด้านแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดี และจัดทำจดหมายข่าวรายไตรมาสฉบับแรก (3.2) ทบทวนมาตรฐานและแผนการแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดี ประชุมคณะทำงานที่ 2 (3.4) สนับสนุนส่งเสริมเครือข่ายเชื่อมโยงด้านแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีและสร้างการมีส่วนร่วมของกลุ่มผู้ซื้อ	(3.1) ฐานข้อมูลของผู้เข้าร่วมแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (3.2) ปรับแก้มาตรฐานและแผนการแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดีให้ทันสมัย และจัดประชุมปรึกษาหารือรอบสุดท้ายในเดือนมีนาคม (3.4) สร้างการมีส่วนร่วมของผู้ซื้อ
4	(4.1) ทำแผนที่จุดบริการแรงงานข้ามชาติแล้วเสร็จและหาภาคีในแต่ละจังหวัด	(4.1) ประชุมวางแผนกับสหภาพและองค์กรประชาสังคม (4.2) สนับสนุนการจัดตั้งองค์กรแรงงาน (4.3) เอื้ออำนวยการให้บริการทางการศึกษา (4.4) สนับสนุนความร่วมมือและการสนทนาแลกเปลี่ยนของสหภาพ/องค์กรประชาสังคม

ภายใต้วัตถุประสงค์ที่ 2 ไอแอลโอนำเสนอข้อสังเกตเบื้องต้นเกี่ยวกับการตรวจแรงงานหลังจากไปเยี่ยมชมศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออกที่สงขลา มหาชัย และระยอง ร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย/ทหารเรือ เช่น ความจำเป็นที่จะต้องมีการสัมภาษณ์แรงงานอย่างเป็นทางการส่วนตัวหลายครั้งในภาษาของแรงงาน ความจำเป็นที่จะต้องมีการตรวจสอบทานข้อมูลและปากคำจากคนงานเทียบกับจากฝ่ายบริหาร การประสานงานการเยี่ยมชมตรวจแรงงาน และการมีส่วนร่วมขององค์กรประชาสังคม/สหภาพเพื่อให้มีการแจ้งปัญหาได้ดีขึ้น

การหารือในที่ประชุมใหญ่ภายใต้วัตถุประสงค์แต่ละข้อ:

วัตถุประสงค์ที่ 1: กรอบทางกฎหมาย นโยบาย และการกำกับดูแล

นางพัฒนา พันธุ์พัก จากสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศขอให้มีการอธิบายเกี่ยวกับการพัฒนาการวิจัยข้อมูลพื้นฐานและการสนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย/กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เธอเสนอให้ปรับปรุงการประสานงานกับสำนักประสานงานความร่วมมือ โดยขอให้แจ้งล่วงหน้าเรื่องการเยี่ยมชมในพื้นที่ครั้งต่อไป

- คุณนิลิม บาร์วอห์ จากไอแอลโอ ขอรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อค้นพบหลักของการวิเคราะห์ช่องว่างพิธีสารฉบับที่ 29 คณะทำงานโครงการของไอแอลโออธิบายว่าช่องว่างและปัญหาหลักเกี่ยวข้องกับการไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการใช้แรงงานบังคับเป็นการเฉพาะในกฎหมายไทยทำให้เกิดปัญหาเรื่องเขตอำนาจในกรณีการใช้แรงงานบังคับ และปัญหาการประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐ ผลการวิเคราะห์ช่องว่างถูกเสนอต่อรัฐบาลไปเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2559 เพื่อการพิจารณาและหารือกันภายในเกี่ยวกับการให้สัตยาบันพิธีสาร สำหรับช่องว่างของอนุสัญญาฉบับที่ 188 มีมากกว่า เช่น ปัญหาการประสานงานและการบังคับใช้เนื่องจากมีหน่วยงานรัฐหลายแห่งเกี่ยวข้องกับการดูแลมาตรฐานต่างๆ เกี่ยวกับการประมงและความปลอดภัยและสุขภาพของแรงงาน กรอบภาระงาน (TOR) สำหรับการวิจัยข้อมูลพื้นฐานถูกพัฒนาขึ้นจากกรอบการติดตามและประเมินผล และขณะนี้คณะทำงานโครงการของไอแอลโอกำลังอยู่ในระหว่างการคัดเลือกคณะวิจัยภายนอก คณะทำงานโครงการยืนยันว่าการพัฒนาเครื่องมือวิจัยจะเริ่มในเดือนมกราคม พ.ศ. 2560 จะมีการหารือแลกเปลี่ยนกับภาคีโครงการด้วย
- ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเน้นย้ำว่าลักษณะไตรภาคีของโครงการนี้จำเป็นต้องมีการปรึกษาหารือ และกระทรวงแรงงานต้องการรับทราบความเป็นไปต่างๆ เพื่อให้โครงการสามารถเดินหน้าไปด้วยกันได้

วัตถุประสงค์ที่ 2: การบังคับใช้/การตรวจแรงงานในภาคประมงและอาหารทะเล

- สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย (TOFA) แสดงความเห็นว่ามีมาตรการตรวจแรงงานที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออกได้สร้างแรงกดดันต่อเจ้าของเรือประมงเป็นอย่างมากให้ปฏิบัติตามมาตรฐานใหม่ๆ เขาแสดงความเห็นว่าบทบาทของผู้ตรวจแรงงานคือการจับกุมผู้กระทำความผิดเรื่องที่สำคัญไม่แพ้กันคือ การให้การศึกษาแก่เจ้าของเรือประมงให้เข้าใจมาตรฐานที่ต้องปฏิบัติและการกำหนดตัวชี้วัดเฉพาะเจาะจงให้พวกเขาปฏิบัติตาม น่านน้ำไทยเป็นระบบนิเวศที่มีพันธุ์ของสิ่งมีชีวิตหลากหลายซึ่งต่างจากสหภาพยุโรป และดังนั้นจึงควรใช้มาตรฐานที่ต่างกันที่เหมาะสมกับ

บริบทของไทย เรายังยืนยันกับคณะกรรมการอำนวยการ โครงการด้วยว่าขณะนี้เจ้าของเรือประมง ปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับด้านแรงงานทุกอย่างเนื่องจากมีโทษปรับที่รุนแรง

- ประชานร่วมจากกระทรวงแรงงานเสริมว่าหน่วยงานรัฐจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางวิชาการ เพื่อให้ปฏิบัติได้ตามมาตรฐานสากลที่กำหนดขอบเขตและศักยภาพของการบังคับใช้กฎหมาย แรงงาน กระทรวงแรงงานต้องการให้มีความเข้าใจมากขึ้นเกี่ยวกับสถานการณ์ที่เป็นจริงเพื่อจะได้ สามารถปรับปรุงมาตรฐานให้ดีขึ้น เช่น เรื่องบัญชีการจ้างแรงงาน กระทรวงแรงงานยินดีรับฟัง ความเห็นต่างๆ เพื่อจะได้หาทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน
- ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายอธิบายว่ากรมเจ้าท่าได้กำหนดมาตรฐาน ความปลอดภัยในทะเลโดยอาศัยบรรทัดฐานและแนวปฏิบัติที่ระหว่างประเทศ และใช้กับ เรือประมงที่มีศักยภาพพร้อมที่จะปฏิบัติตามมาตรฐานได้ เขาชี้แจงว่าการตรวจแรงงานที่ศูนย์ ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออกเป็นส่วนหนึ่งของการบังคับใช้กฎหมายและเพื่อดูแลให้มีการปฏิบัติ ตามนโยบายและข้อบังคับอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ได้มีหน้าที่หลักในการจับกุมผู้กระทำความผิด
- สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยอธิบายว่าเวลาที่มีการตรวจแรงงานโดยหน่วยงานต่างๆ เจ้าของเรือบาง ที่ถูกลงปฏิบัติเหมือนเป็นอาชญากร การตรวจแรงงานควรจะมีการดำเนินการด้วยท่าทีที่เป็นบวก มากกว่านี้ เธอเน้นว่าทุกคนเป็นส่วนหนึ่งของ “ทีมประเทศไทย” และควรร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว
- คุณนิลิม บาร์วอห์ จากไอแอลโอ อธิบายว่าเขาได้เข้าร่วมในการฝึกอบรมของ UN-ACT ที่จัดให้กับ ผู้ตรวจแรงงานภายใต้กฎหมายปราบปรามการค้ามนุษย์ และได้สังเกตการณ์การประชุมคณะทำงาน ของอินโดนีเซียในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) การประชุมดังกล่าวได้เชิญทั้งประเทศต้นทางและปลายทางมาร่วมกันแก้ไขปัญหา
- ประชานร่วมจากกระทรวงแรงงานเสริมว่านโยบายส่วนใหญ่มุ่งเน้นที่การกระทำผิดของนายจ้าง มากกว่าลูกจ้าง

วัตถุประสงค์ที่ 3: การปฏิบัติตามหลักการขั้นพื้นฐานและสิทธิในการทำงาน

- สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทยแสดงความเห็นว่าแรงงานจำเป็นต้องเข้าใจสิทธิแรงงานของตนเอง เช่น จำนวนชั่วโมงการทำงาน ระยะเวลาการพักผ่อน และค่าแรง เจ้าของเรือจำเป็นต้องอาศัยแรงงานในการทำงานและโชคไม่ดีที่บางครั้งแรงงานก็หลบหนีไปหลังจากรับค่าแรงล่วงหน้าไปแล้ว
- สเตลลา มาริส เสนอว่าแรงงานควรได้รับการฝึกอบรมก่อนออกจากประเทศของตน สเตลลา มาริส จะจัดตั้งศูนย์บริการขึ้นมาสามแห่งและยินดีจะรับข้อมูลจากเจ้าของเรือเกี่ยวกับสิทธิที่พวกเขาจัดให้กับแรงงานและเรื่องสภาพการทำงานบนเรือ สเตลลา มาริส กำลังร่วมมือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อจัดหลักสูตรการฝึกอบรมให้แรงงานข้ามชาติก่อนออกเดินทางและยินดีอำนวยความสะดวกให้ความรู้กับแรงงานต่อไป
- ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานอธิบายว่าแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีเป็นข้อริเริ่มให้ผู้ประกอบการจัดทำโครงการตามความสมัครใจ โดยกระทรวงแรงงานได้มีส่วนช่วยสนับสนุนด้านการฝึกอบรมเพื่อให้ผู้ประกอบการดำเนินการตามความสมัครใจ
- สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยเสนอว่าผู้ซื้อควรจะได้ทราบเกี่ยวกับแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีเนื่องจากไม่มีการออกใบรับรอง และเสนอให้จัดตั้งกลุ่มผู้ซื้ออ้างอิง (Buyer Reference Group) ใหม่เพื่อดำเนินการส่งเสริมแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีกับพวกเขาต่อไป

วัตถุประสงค์ที่ 4: สนับสนุนบริการให้ความช่วยเหลือสำหรับแรงงานและเหยื่อของการละเมิดแรงงาน

- สมาชิกเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (Solidarity Center) เสนอให้โครงการพิจารณาการสื่อสารข้ามพรมแดนเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการป้องกัน

มติที่ประชุม: ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของกิจกรรมต่างๆ ภายใต้วัตถุประสงค์แต่ละข้อ

3.3 ยุทธศาสตร์การสื่อสารของโครงการ (ไอแอลโอ)

ประธานร่วมจากสหภาพยุโรปเชิญไอแอลโอให้อธิบายสรุปเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์โครงการ คณะทำงานโครงการของไอแอลโอเสนอเครื่องมือต่างๆ กลุ่มผู้ได้รับประโยชน์ที่เป็นเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ สาสน์ที่โครงการนำเสนอ และตัวอย่างกิจกรรมการสื่อสาร เช่น เอกสาร

ประชาสัมพันธ์ จดหมายข่าวอิเล็กทรอนิกส์ การแถลงข่าวและการจัดกิจกรรม การสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์ และการเผยแพร่แบบอย่างของแนวปฏิบัติที่ดี

การหารือในที่ประชุม:

- ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานระบุว่าตราสัญลักษณ์ของกระทรวงแรงงานไม่ปรากฏบนเอกสารแผ่นพับและแฟ้ม กระทรวงแรงงานให้ความสำคัญกับโครงการนี้อย่างจริงจังและอยากให้เป็นที่รับรู้กันว่ากระทรวงมีส่วนร่วมในโครงการนี้ด้วย
- ประธานร่วมจากสหภาพยุโรปเสริมว่าผู้ได้รับประโยชน์ควรรวมถึงผู้บริโภครวมทั้งไทยและต่างชาติด้วย
- ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเสนอว่าควรเผยแพร่ข่าวเชิงบวกและโครงการควรประชาสัมพันธ์กิจกรรมต่างๆ ที่กำลังดำเนินอยู่
- สรส.เสนอว่าโครงการควรช่วยสร้างทัศนคติด้านบวกต่อแรงงานข้ามชาติโดยอาศัยโซเชียลมีเดีย
- สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยเสนอว่าโครงการควรทำงานในระดับจังหวัดและอบต.เพื่อจะได้เข้าถึงชุมชนเล็กๆ
- เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติแสดงความเห็นว่าควรมีแผนยุทธศาสตร์การสื่อสารแยกกันต่างหากสำหรับกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับประโยชน์ที่ต่างกัน และสนับสนุนการใช้โซเชียลมีเดียเพื่อการสื่อสาร
- ผู้อำนวยการพัฒนา พันธุ์พัก จากสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงแรงงาน แสดงความเห็นว่า การเข้าถึงสื่อระดับโลกมีความสำคัญไม่แพ้สื่อไทย
- สเตลลา มาริส ขอความสนับสนุนจากนายจ้างและสมาคมธุรกิจ ตลอดจนผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการช่วยเหลือการเข้าถึงแรงงานโดยผ่านทางศูนย์ของพวกเขา ในอีกประเด็นหนึ่ง สเตลลา มาริส ถามว่ากระทรวงแรงงานจะสามารถขอให้นายจ้างส่งเอกสารเกี่ยวกับความหนาแน่นของมวลกระดูกในกรณีที่สงสัยว่ามีลูกจ้างอายุต่ำกว่า 18 ปีได้หรือไม่

- สภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย (ECOT) ได้จัดตั้งคณะกรรมการที่ประกอบด้วยทั้งนายจ้างและลูกจ้าง และจะส่งเสริมเผยแพร่ โครงการสิทธิบนเรือจนถึงฝั่งนี้ภายในคณะกรรมการ
- สมาชิกเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (Solidarity Center) เสนอให้จัดแลกเปลี่ยนในภาคประชาสังคมเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการสื่อสารเพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับประโยชน์

มติที่ประชุม: ที่ประชุมรับทราบแผนยุทธศาสตร์การสื่อสารและประชาสัมพันธ์โครงการซึ่งเป็นแผนที่สามารถปรับแก้ได้ตลอดช่วงระยะเวลาดำเนิน โครงการ

3.4 รายงานการเงินของโครงการ (ไอแอลโอ)

ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเชิญ ไอแอลโอ รายงานสถานะการเงินของโครงการ คณะทำงานโครงการของไอแอลโอ นำเสนอ ดังนี้:

- งบที่ใช้ไปแล้วทั้งสิ้น: 420,104 เหรียญสหรัฐฯ; 395,737 ยูโร; 14,980,909 บาท
- งบผูกพันทั้งสิ้น: 385,161 เหรียญสหรัฐฯ ; 362,822 ยูโร; 13,734,874 บาท
- งบที่ใช้ไปแล้วและงบผูกพันทั้งหมดคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 18 ของงบทั้งหมดของปีพ.ศ. 2559-2560

มติที่ประชุม: ที่ประชุมรับทราบรายงานการเงิน

วาระที่ 4

4.1 กรอบการติดตามตรวจสอบและประเมินผล (ไอแอลโอ)

ประธานร่วมจากสหภาพยุโรปเชิญคณะกรรมการโครงการของไอแอลโอ นำเสนอกรอบการติดตามและประเมินผลที่ปรับแก้แล้ว ตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งล่าสุด คณะทำงานโครงการได้ผนวกความเห็นต่างๆ เข้าไปในกรอบการติดตามและประเมินผลตามที่รับฟังจากผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการและตามความเห็นทางวิชาการจากผู้ชำนาญการของไอแอลโอที่เจนีวาและกรุงเทพฯ ตัวชี้วัดบางส่วนได้รับการปรับแก้โดยคำนึงถึงข้อจำกัดของข้อมูลที่มีอยู่และโอกาสจำกัดที่จะหาแหล่งข้อมูลใหม่ๆ ช่องว่างด้านข้อมูลที่ยังมีอยู่ตามที่ระบุในกรอบการติดตามและประเมินผลจะถูกอุดโดยผลที่จะได้จากทบทวนข้อมูลพื้นฐาน รวมถึงการสำรวจที่มีการแบ่งปันกับสมาคมอุตสาหกรรมอัน

เป็นส่วนหนึ่งในการปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดี คณะทำงานโครงการระบุว่า
กรอบการติดตามและประเมินผลนี้ถูกออกแบบมาให้สามารถปรับแก้ได้เรื่อยๆ

การหารือในที่ประชุม:

- ผู้อำนวยการพัฒนา พันธุ์พัก จากสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงแรงงาน แสดงความกังวลเกี่ยวกับการเลือกตัวชี้วัดเนื่องจากข้อมูลบางอย่างอาจยุ่งยากซับซ้อนมากเกินไปที่จะเก็บรวบรวมและจะส่งผลกระทบต่อผลโดยรวมของ โครงการในที่สุดขอเสนอให้มีการ ปรึกษาหารือเกี่ยวกับกรอบการติดตามและประเมินผลเพื่อพิจารณาตัวชี้วัดและระบุหาแหล่งข้อมูล ที่เป็นไปได้
- สำหรับตัวชี้วัด 1.4.1 ที่เกี่ยวกับจำนวนแรงงานข้ามชาติที่มีสถานะถูกกฎหมาย เครื่องข่ายองค์กรด้าน ประชากรข้ามชาติขออธิบายว่ามีความสำคัญเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ศูนย์ บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายแสดงความกังวลว่าตัวชี้วัดนี้อาจมีความหมาย โดยนัยว่ารัฐบาลให้การรับรองการย้ายถิ่น โดยผิดกฎหมายเนื่องจากแรงงานข้ามชาติทั้งหมดไม่ควร เข้าประเทศมาโดยผิดกฎหมายตั้งแต่ต้น เครื่องข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติตอบประเด็นนี้ว่า วัตถุประสงค์คือการช่วยเหลือให้แรงงานผิดกฎหมายได้มีสถานะที่ถูกกฎหมาย สมาคมการประมง นอกน่านน้ำไทยแสดงความเห็นว่าในความเป็นจริงเจ้าของเรือประมงต้องการแรงงานอย่างมาก เนื่องจากแรงงานจำนวนมากที่มาทำงานบนเรือประมงมักขอเบิกค่าแรงล่วงหน้าแล้วก็หนีไป รัฐบาลเมียนมาควรมีบทบาทสำคัญในการดูแลอำนวยความสะดวกให้แรงงานเข้าประเทศมาโดย อาศัยกระบวนการตามบันทึกความเข้าใจ (MOU) แต่เป็นเรื่องยากมาก
- สำหรับตัวชี้วัด 3.1.1 ที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรที่ประกอบด้วยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่ายมา กำกับดูแลแผนการแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดี และตัวชี้วัด 3.2.1 เกี่ยวกับระดับของการที่ หลักการของแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีสะท้อนอยู่ในการปฏิบัติด้านต่างๆ เครื่องข่ายองค์กร ด้านประชากรข้ามชาติขอชี้แจงเกี่ยวกับองค์ประกอบและการจัดตั้งองค์กรดังกล่าวเพื่อมากำกับ ดูแลแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีและว่าแนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีจะสะท้อนอยู่ในแนว ปฏิบัติต่างๆ อย่างไร โดยรวมแล้ว เครื่องข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติแสดงความกังวลว่าการ แปลจากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทยอาจทำให้เกิดความสับสน

- สำหรับตัวชี้วัด 4.1.1 เกี่ยวกับจำนวนการส่งต่อกรณีระหว่างผู้ให้บริการภายใต้การสนับสนุนโครงการของไอแอลโอ และตัวชี้วัด 4.1.2 เกี่ยวกับจำนวนสหภาพและองค์กรแรงงานที่ปฏิบัติงานอยู่ เครือข่ายขององค์กรด้านประชากรข้ามชาติถามว่าตัวชี้วัดเหล่านี้ครอบคลุมองค์กรประชาสังคมทั้งหมดหรือเฉพาะที่ทำงานกับโครงการโดยตรง
- ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเห็นด้วยว่าควรสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับตัวชี้วัดต่างๆ

มติที่ประชุม: ที่ประชุมเห็นพ้องที่จะเลื่อนการให้ความเห็นชอบต่อกรอบการติดตามและประเมินผลฉบับแก้ไขออกไปก่อนจนกว่าจะมีการปรึกษาหารือเกี่ยวกับตัวชี้วัดและได้ข้อมูลจากการวิจัยข้อมูลพื้นฐานที่กำลังจะดำเนินการเสียก่อน ซึ่งคาดว่าจะเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม/มิถุนายน 2560

4.2 กำหนดเวลาการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งต่อไป (ประธานร่วม)

ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานเสนอให้มีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการครั้งที่ 4 ในวันที่ 4 พฤษภาคม พ.ศ.2560 ซึ่งที่ประชุมรับทราบ/เห็นพ้อง

วาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (หากมี)

- ไม่มี

วาระที่ 6 กล่าวปิด (ประธานร่วม)

ประธานร่วมจากกระทรวงแรงงานปิดการประชุมด้วยการขอบคุณผู้เข้าร่วมและสนับสนุนให้ผู้เกี่ยวข้องต่างๆ ทั้งหมดทำงานร่วมกัน โดยเคารพลักษณะความเป็นไตรภาคีของโครงการ

ประธานร่วมจากสหภาพยุโรปก็แสดงความขอบคุณและสรุปประเด็นหารือหลักๆ ความคืบหน้าโดยรวมภายใต้วัตถุประสงค์แต่ละข้อ และมติของที่ประชุม

Appendix 1: รายชื่อผู้เข้าประชุม

Registration				
No.	Title	Name	Position	Organization
1	M.L.	Puntrik Smiti	Permanent Secretary	Ministry of Labour
2	Ms	Sureeporn Tuppasoot	Senior Labour Specialist	International Cooperation Bureau, Permanent Secretary Office, Ministry of Labour
3	Ms	Phornicha Whang A Kad	Foreign Relations Officer	International Cooperation Bureau, Permanent Secretary Office, Ministry of Labour
4	Mr	Natapanu Nopakun	Director, Social Division, Department of International Organizations	Ministry of Foreign Affairs
5	Ms	Kulkaew Kowattawaranon	Third Secretary	Ministry of Foreign Affairs
6	Mrs	Patana Bhandhufalck	Director of International Cooperation Bureau	International Cooperation Bureau, Permanent Secretary Office, Ministry of Labour
7	Ms	Piengpap Wichayachamnankul	Advisor to Permanent Secretary	Ministry of Labour
8	Ms	Umaporn Wesunfnoen	Labour Protection Division	Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
9	Mrs	Phanwalai Sriwaro	Fishery Biologist, Practitioner Level	Department of Fisheries (DOF) Ministry of Agriculture and Coporate
10	Ms	Nawarat Boonpiam	Labour Specialist, Senior Professional Level	Social Security Office Ministry of Labour
11	Mr	CAPT Dulyawat Chaowdee	Deputy Director	Naval Operations Department, Command Center for Combatting Illegal Fishing (CCCIF), Royal Thai Navy Headquarters
12	Mr	CAPT Rakop Teewaprateep	Deputy Director	Naval Operations Department, Command Center for Combatting Illegal Fishing (CCCIF), Royal Thai Navy Headquarters,
13	Dr	Pongthiti Pongsilamane	Vice General Secretary for Education	State Enterprise Workers' Relations (SERC)
14	Ms	Apinya Tajit	Deputy Director	Stella Maris Seafarers' centre Sriracha
15	Ms	Napasorn Tajit	Operational Manager	Stella Maris Seafarers' centre Sriracha
16	Mr	Thammarat Musiglad	Assistant General Secretary	Thai Trade Union Congress (TTUC)

17	Mr	Attapan Masrungson	Secretary General	Thai Tuna Industry Association (TTIA)
18	Mr	Vorapon Patananukit	Officer on Labour	Thai Tuna Industry Association (TTIA)
19	Mr	Mr Adisorn Kerdmongkol		Migrant Working Group (MWG)
20	Ms	Preeda Thongchumnum		Migrant Working Group (MWG)
21	Ms	Rattana Chusree	Trade and Technical Officer	Thai Food Processors' Association (TFPA)
22	Mr	Pornpoj Ngamwiriyahtum	Manager	The Thai Overseas Fisheries Association (TOFA)
23	Mr	Kornchai Kaewmahawong	Director of Special Project	Employers' Confederation of Thailand (ECOT)
24	Ms	Angkana Homhual	Social Worker, Professional Level	Ministry of Social Development and Human Security
25	Mrs	Wilaiwan Koykaewpring	Director of International Labour Standards Group	Ministry of Labour Dindang, Bangkok, Thailand
26	Mr	Sompop Salabut		Ministry of Labour Dindang, Bangkok, Thailand
27	Ms	Papinya Thongsomjit		Ministry of Labour Dindang, Bangkok, Thailand
28	Ms	Puriyaran Promsaka	Public Relations Officer	Ministry of Labour Dindang, Bangkok, Thailand
29	Mr	Sawee Thongsawang		Marine Department
Observer				
30	Ms	Ussarin Kaewpradap	International Affairs Coordinator	State Enterprise Workers' Relations (SERC)
31	Mr	Aung Kyaw	Vice President of the Migrant Worker Rights Network (MWRN)	State Enterprise Workers' Relations (SERC)
32	Ms	Suchada Chuenchuwit	Marketing and Sales Division Manager	Seafresh Industry PLC.
Donor				
33	Ms	Ana Maria Pena Segura	Attache (Cooperation)	European Union Delegation to Thailand
34	Ms	Kakkanang Ghettae	Political Officer, Political, Press and Information Section	European Union Delegation to Thailand
International Labour Organization (ILO)				
35	Mr	Jason Judd	Senior Technical Officer/Project Coordinator	Combating Unacceptable Forms of Work in the Thai Fishing and Seafood Industry
36	Ms	Kuanruthai Siripatthanakosol	National Project Coordinator	TRIANGLE and Combating Unacceptable Forms of Work in the Thai Fishing and Seafood Industry Projects

37	Ms	Supavadee Chotikajan	National Project Coordinator	Combating Unacceptable Forms of Work in the Thai Fishing and Seafood Industry Projects
Others				
38	Ms	Naphapen Sa	Press	Radio Thailand
39	Ms	Penchan Charoensuthipan	Press	Bangkok post